

# 决战决胜脱贫攻坚要抓好三个重点

黄海

习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上强调，到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。这一重要部署，彰显了我们党强烈的为民情怀和使命担当，体现了兑现承诺的坚定意志和坚强决心。眼下，脱贫攻坚到了一鼓作气、决战决胜的关键节点。我们要按照中央的要求，科学研判当前形势，进一步补齐短板不足、激发内生动力、强化责任意识和坚强决心。眼下，脱贫攻坚到了一鼓作气、决战决胜的关键节点。我们要按照中央的要求，科学研判当前形势，进一步补齐短板不足、激发内生动力、强化责任意识和坚强决心。眼下，脱贫攻坚到了一鼓作气、决战决胜的关键节点。我们要按照中央的要求，科学研判当前形势，进一步补齐短板不足、激发内生动力、强化责任意识和坚强决心。

消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。打赢脱贫攻坚战，涉及1亿左右贫困人口实现脱贫，这在世界发展史上是伟大壮举。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，在全国范围全面

打响了脱贫攻坚战。经过全党全国全社会共同努力，全国97%的建档立卡贫困人口实现脱贫，94%的贫困县实现摘帽。

小康不小康，关键看老乡。今年是全面建成小康社会决胜之年、脱贫攻坚决战之年，如期实现目标任务本来就有许多硬仗要打，特别是全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列、建档立卡贫困人口未全部脱贫，任务十分艰巨，再叠加交织新冠肺炎疫情的冲击影响，使打赢脱贫攻坚战面临的任务更重、要求更高、时间更紧。对此，我们要从脱贫攻坚面临的困难挑战出发，既要盯住症结精准施策，统筹兼顾抓好落实，还要多措并举巩固成果，保持脱贫攻坚政策稳定，确保脱贫攻坚全面收官。

第一，补齐短板和不足，在剩余任务上攻坚克难。目前脱贫攻坚取得了决定性进展，但越是接近目标，就越是重视补足可能出现短板和不足。一方面，要攻坚克难完成任务。目前，贫困人口主要集

中在西部深度贫困地区，深度贫困地区是多年没有啃下的“硬骨头”。打赢脱贫攻坚战，必须以深度贫困地区、特殊困难群体为重点，聚焦“两不愁三保障”，严格对照标准要求，集中精力排查薄弱环节和突出问题，制定特殊扶持政策，以更加有力的举措攻克最后的贫困堡垒。另一方面，要加大力气巩固已有成果。已脱贫的地区和人口中，有的产业基础比较薄弱，有的产业项目同质化严重，有的就业不够稳定，有的政策性收入占比高。针对这些返贫风险比较高的地区和人群，要实施针对性预防措施，及时将贫困人口纳入帮扶，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户和其他原因的致贫返贫户提前采取针对性的帮扶措施，多措并举巩固成果。此外，还要针对今年的特殊情况，建立新冠肺炎疫情影响分析应对机制，分区分级精准施策，坚持疫情防控和脱贫攻坚两手抓。

第二，激发内生动力，有效衔接乡村振兴。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋

斗的起点。贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。脱贫攻坚不是“养懒汉”，扶贫既要加强外在的“输血”，也要激发内在的“造血”。只有充分发挥人的主观能动性，激发贫困人口的积极性、主动性、创造性，不断释放贫困群众努力奋斗的潜在能量，才能为实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接、推进乡村社会的持续发展提供源源不断的内生动力。一是对贫困人口积极“扶志”。强化脱贫光荣导向，激发贫困人口艰苦奋斗、自力更生的脱贫主体意识，鼓励其苦干实干，树立依靠自力更生实现脱贫致富的意识。二是对贫困人口强化“扶智”。既要加强对贫困人口的劳动技能培训、教育帮扶和智力帮扶，帮助其增强生产能力和基本技能，还要加强贫困村创业致富带头人培训，加大农村本土人才回引和支持创业的力度。此外，还要持续开展脱贫攻坚干部培训，增强其精准扶贫、精准脱贫的能力，从而为接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接提供重要支撑。

第三，强化责任意识，统筹兼顾抓好落实。推进脱贫攻坚，既要保证“打赢”的进度，也要保证“打好”的质量，还要保证“稳住”的要求。今年脱贫攻坚原本就有不少硬仗要打，眼下遭遇疫情挑战，更需要我们强化责任意识，统筹兼顾抓好落实，把一项项政策落实到户到人，真正使政策“含金量”转化为贫困群众的“获得感”。要针对脱贫攻坚工作中存在的问题，措施不精准、资金管理使用不规范、考核评估不严不实等突出问题发力，进一步强化脱贫攻坚责任制。既要实施最严格的评估考核，发挥考核评估的指挥棒作用，还要进一步开展督查巡查，加强常态化督促指导，推动政策举措落地。特别要加强扶贫资金监管，加大财政涉农资金整合力度，提高资金使用效率和效益，确保脱贫攻坚任务高质量完成。

（作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）  
摘自《经济日报》

## 疫情下加快思考建立解决相对贫困的长效机制

章文光

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚工作摆到治国理政的突出位置，建立了中国特色的扶贫开发制度体系，确保打赢打好脱贫攻坚战。截至2019年末，我国贫困人口从2012年末的9899万人减少至551万人，累计减少9348万人；贫困发生率从2012年的10.2%降至0.6%，解决区域性整体贫困迈出了坚实步伐，谱写了人类反贫困历史新篇章，为全球减贫事业贡献了中国智慧和方案。

到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现。这是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。为确保打赢疫情防控阻击战和脱贫攻坚攻坚战，习近平总书记亲自决策、亲自部署，作出一系列重要指示。2月21日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议上指出，“发挥各方面积极性、主动性、创造性，把疫情影响降到最低，努力实现全年经济社会发展目标任务，实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务”“确保脱贫攻坚任务如期全面完成，优先做好贫困地区农民工返岗就业工作，做好因疫情致贫、返贫农户的帮扶工作”。2月23日，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上再次强调，“要努力克服疫情影响，狠抓攻坚工作落实，帮助贫困劳动力有序返岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间尽快复工，加快建立健全防止返贫机制”。3月6日，习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上发表重要讲话指出，“脱贫攻坚工作需要加强。当前，最大的问题是防止松劲懈怠、精力转移”“只要大家绷紧弦、加把劲，坚定不移把党中央决策部署落实好，完全有条件有能力如期完成脱贫攻坚目标任务”。

随着2020年我国小康社会全面建成，绝对贫困将消除而相对贫困仍将长期存在，党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）明确指出，要“坚决打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制”。面对疫情，我们要按照《决定》要求，从国家治理体系和治理能力现代化角度，加快思考建立解决相对贫困的长效机制。

### 1. 完善坚持党的领导的体制机制

《决定》指出，要“坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”。打赢脱贫攻坚战还有许多硬骨头要啃，突发疫情又大大增加了难度。3月6日召开的决战决胜脱贫攻坚座谈会是党的十八以来脱贫攻坚方面最大规模的会议，体现了党的领导是中国特色社会主义制度最大优势，各级党组织必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，切实重视建立解决相对贫困长效机制的各领域各方面各环节。首先，解决相对贫困涉及的工作千头万绪，按照中央统筹、省负总责、市县抓落实工作机制，党中央充分发挥总揽全局和协调各方的作用，把方向、谋大局、定政策、促改革，抓好解决相对贫困的顶层设计，做好战略

规划、项目计划、资金筹备、考核评价和总体运筹等工作。其次，各地方党组织要立足解决相对贫困的重大实际问题，做好目标确定、项目下达、资金投放、组织动员、检查指导等工作，增强科学合理的政策制定能力；坚持战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维，着力把解决相对贫困的方针转化为具体实施方案，增强高效优化的政策转化能力；坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，做好进度安排、项目落地、资金使用、人力调配、推进实施等工作，增强狠抓落实的政策执行能力；贯彻绝对贫困转向相对贫困、精准扶贫转向乡村振兴的理念，借助互联网技术和信息化手段创新工作方法，增强与时俱进的政策创新能力。最后，切实落实基层党组织责任，增强政治担当、责任担当和行动自觉，继续发挥农村基层党组织在解决农村地区相对贫困的战斗堡垒作用，不断提高政治意识和思想水平，把“尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生”贯穿在建立解决相对贫困长效机制的全过程。

### 2. 健全制度保障机制

2020年全面建成小康社会后，我国将消除绝对贫困，脱贫攻坚期内产业发展基础薄弱、贫困群众内生动力不足等问题将得到基本解决，但我国社会主要矛盾决定了相对贫困仍将长期存在，需要一手巩固脱贫攻坚成果，一手加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，将新冠肺炎疫情期间就业帮扶、产业帮扶、东西协作、定点扶贫等作为构建统筹城乡民生保障措施的催化剂，建立长短结合、标本兼治的制度保障机制。第一，健全就业促进制度，就业是最大民生，也是脱贫帮扶重要举措，需要完善制度设计，加大相对贫困人口就业帮扶力度，营造健康的就业市场。第二，完善产业扶持手段，通过市场引导相对贫困人口参与产业发展，提升金融支持、销售渠道、科技助力等公共服务水平，发挥产业的“造血”功能。第三，深化教育综合改革，教育既是阻断贫困代际传递的有效手段，也是提升相对贫困人口就业能力的主要途径，在健全学前教育、义务教育、特殊教育、高等教育、职业教育、继续教育等综合协调发展的同时，注重教育供给多样性的制度建设。第四，统筹城乡基本医疗和基本养老保险制度，规范脱贫攻坚期间部分地区出现的“过度医疗”“过度保障”现象，增强相对贫困人口医疗和养老保障的可持续性。第五，强化健康保障制度，脱贫攻坚期间贫困地区公共卫生“硬件”得到改善，但本次疫情再一次暴露出医疗服务“软件”仍相对滞后，需要完善人才激励、药品供应、技术指导等方面的制度保障。

### 3. 严格政策执行机制

解决相对贫困，就是要实现到2035年相对贫困人口人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，收入不平等大幅缩小，基本公共服务均等化基本实现。无论是克服疫情短期影响，还是实现相对贫困人口根本性、全局性、长期性脱贫，都需要在动力、沟通、运行三个方面完善机制，努力克服疫情影响，确保解决相对贫困长效机制的各项政策

有效落实。动力机制是通过激励手段，完善各级领导干部主动担当作为能力，通过用人、表彰、交流、培训等正向激励手段，引导党员干部履职过程中不断增强自觉学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领，将解决相对贫困的成效同党员干部的薪酬、升迁、问责等相结合，预防政策执行中的不作为与乱作为，坚决反对形式主义和官僚主义。沟通机制要求政府各部门之间、政府与相对贫困人口之间、政府与第三方社会团体之间进行广泛的合作、沟通和联动。相对贫困人口的需求和帮扶措施涉及多个行业部门，需要各职能部门和全社会的广泛参与，形成合力帮扶的大格局大平台，使解决相对贫困的各项举措能够在各种情形下有序、协调、科学、高效实施。运行机制是实现解决相对贫困长效机制规范健康发展的制度保障，通过建立健全规章制度，特别是开发式扶贫措施和保障性扶贫措施相统筹的政策运行制度，解决帮扶相对贫困人口的“最后一公里”问题，引导相对贫困人口提升内生动力。

### 4. 建立贫困监测机制

《决定》指出，要“健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系，尽力而为，量力而行”。建立解决相对贫困长效机制，要从长期和全局着眼，完善相对贫困人口的长期监测和动态预警机制，加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户的监测，实现焦点前移和处置手段前移。习近平总书记指出，“防止返贫和继续攻坚同样重要，已经摘帽的贫困县、贫困村、贫困户，要继续巩固”“对退出的贫困村、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程”。有些贫困县摘帽后出现“撒摊子”“歇歇脚”或“转移重心、更换频道”，有的脱贫户虽然实现“两不愁三保障”，但稳定脱贫能力还没有形成，一旦遇上疫情、灾害、意外，很容易重新回到绝对贫困状态。这就要求各地开展贫困人口统计监测，为实现稳定脱贫和解决相对贫困提供决策依据。建立贫困监测机制，首先要明确贫困监测体系指标，利用好全国扶贫开发信息系统现有数据，加强对相对贫困人口数据和行业部门统计数据的衔接，逐步形成指标统一、项目规范、使用高效的贫困监测体系。其次，要通过大数据技术建立贫困监测体系模型，结合区域经济数据等信息不断完善模型功能，做到精准监测、精准判断、精准预测，为扶贫工作指导提供可靠手段和支撑。再次，要实现贫困监测体系动态管理，实时动态跟踪监测相对贫困人口，及时了解其生产生活情况，重点了解帮扶措施和民生保障落实情况。最后，要按照国家信息安全标准做好贫困监测体系安全防护工作，通过技术升级和监管加强，确保系统和数据安全。建立作为解决相对贫困长效机制构成部分的贫困监测机制，在当前有助于疫情防控和脱贫攻坚统筹推进，落实分区分级精准防控和分类精准施策。

（作者系北京师范大学政府管理学院院长、农村治理研究中心主任）  
摘自《光明日报》

## 在战疫战贫中锤炼组织担当

赵海成

●把完成脱贫攻坚目标和打赢疫情防控阻击战作为当前最大的政治任务来抓，既有责任担当之勇、又有科学防控之智，既有统筹兼顾之谋、又有组织实施之能，在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷。

●坚持问题导向、目标导向、结果导向，深入分析疫情防控对未脱贫户、已脱贫户、边缘户等不同群体的影响，对排查出导致的返贫致贫风险点，按照“缺什么、补什么”原则，因户因人精准施策及时帮扶，持续巩固脱贫攻坚成果。

习近平总书记强调，各级党委和政府要“不忘初心、牢记使命”，坚定信心、顽强奋斗，以更大决心、更强大力量推进脱贫攻坚，坚决克服新冠肺炎疫情的影响，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。组织部是党委的重要职能部门，要把战疫战贫作为巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的实践检验，主动进位、积极履职，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，动员一切力量，调动一切资源，汇聚万众一心、众志成城磅礴伟力，让党旗在脱贫攻坚和疫情防控一线高高飘扬。

提高政治站位，强化战疫战贫的政治担当。全面打赢疫情防控和脱贫攻坚这两场“硬仗”，既是大战，也是大考，更是检验党员干部政治素质、政治能力的“试金石”。要学习贯彻习近平总书记关于疫情防控、脱贫攻坚的重要讲话精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把思想和行动统一到党中央决策部署和省市县委工作要求上来，把完成脱贫攻坚目标和打赢疫情防控阻击战作为当前最大的政治任务来抓，既有责任担当之勇、又有科学防控之智，既有统筹兼顾之谋、又有组织实施之能，在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷。要站在讲政治的高度，强化责任意识、担当精神，把疫情防控和脱贫攻坚放在心上、扛在肩上、抓在手上，坚定誓夺“两个胜利”的决心和信心。要坚持新时代党的组织路线服务政治路线，把疫情防控和脱贫攻坚融入组织工作全过程，在选干部、配班子、强组织、聚人才方面精准发力、持续用力，注重在疫情防控和脱贫攻坚一线考察识别领导干部和领导干部，对领导干部在战疫战贫中的表现记入政治素质档案，作为选拔使用、年度考核、评优评先的重要依据，充分发挥党的政治优势、组织优势、群众工作优势，为坚决打赢疫情防控阻击战和脱贫攻坚战提供坚强组织保证。

建强组织体系，筑牢战疫战贫的战斗堡垒。党的力量来自组织，组织能使力量倍增。要牢固树立重视基层、关心基层、支持基层的鲜明导向，以提升组织力为重点，落实“组织体系建设三

年行动”，不断增强党的组织优势、组织功能、组织力量，把党在基层的执政根基打得更牢、战斗堡垒建得更强。要推动各领域基层党组织立足职能优势，发挥强大的政治功能和组织力，扎实开展岗位建功立业活动，因地制宜设立党员责任区和党员先锋岗，激励引导广大党员挺身而出、冲锋在前。要在一线战斗中检验党组织和党员队伍，对基层党组织和党员干部的考核，既要看平时的工作表现，更要看危急关头、关键时刻的作用发挥，激励和引导基层党组织和党员干部冲锋在第一线、战斗在最前沿。要运用好在脱贫攻坚中形成的有效组织体系，发挥市县乡党员干部、第一书记、驻村干部的联动帮扶作用，统筹疫情防控和脱贫攻坚，在战疫中战贫，在战贫中战疫，推动疫情防控和脱贫攻坚两手抓、两不误。

精准有效施策，形成战疫战贫的强大合力。脱贫攻坚贵在精准、重在精准、成在精准。要坚持精准扶贫精准脱贫，围绕“两不愁三保障”工作目标，稳妥推进脱贫攻坚各项重点工作，努力克服疫情对脱贫攻坚造成的影响。要坚持问题导向、目标导向、结果导向，深入分析疫情防控对未脱贫户、已脱贫户、边缘户等不同群体的影响，对排查出导致的返贫致贫风险点，按照“缺什么、补什么”原则，因户因人精准施策及时帮扶，持续巩固脱贫攻坚成果。要在做好疫情防控的同时，积极复工复产，着力提高乡村人力、物力、财力，引导群众因地制宜发展特色产业，拓宽增收渠道，增强发展后劲，让群众在产业发展链条中持续稳定受益。要跟进落实关心关爱党员干部的措施，及时慰问激励奋战在疫情防控和脱贫攻坚一线的医务工作者、第一书记、扶贫工作队员、党员干部和基层党组织，把党中央、省市县委的温暖传递到决战决胜一线。

转变工作作风，提高战疫战贫的责任意识。疫情防控和脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风。要大力弘扬真抓实干作风，主动下基层、到现场、在一线，盯住目标，一竿子插到底，保证工作务实、过程扎实，取得实实在在的成效。要保持久久为功的态势，始终把责任扛在肩上，把所有脱贫资源、各方力量向脱贫攻坚汇聚，做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。要严明政治纪律和工作纪律，对工作中出现的不作为、慢作为、乱作为，弄虚作假、推诿扯皮等问题，搞形式主义、做表面文章，弄虚作假、欺下瞒上的，进行严肃追责。

（作者系青海省西宁市委常委、组织部部长）  
摘自《中国组织人事报》